



МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ
И НАУКИ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ
(МИНОБРНАУКИ РОССИИ)

Правительство
Российской Федерации

МИНИСТР

Тверская ул., д. 11, Москва, 125993.
Тел. (495) 539-55-19, (499) 237-97-63.
Факс (495) 629-08-91.
E-mail: info@mon.gov.ru

28 февраля 2014 № МОН-П-720

О представлении материалов

Поручения Правительства Российской
Федерации от 31 января 2014 г.,
протокол № ОГ-П8-20пр, п. 2,
от 14 декабря 2013 г., № ОГ-П10-9016, п. 1

Минобрнауки России представляет предложения по обязательному учету СНИЛС в информационных системах, содержащих информацию о детях, получающих образовательные услуги, в том числе дошкольного образования и услуги по присмотру и уходу, в целях предоставления государственных и муниципальных услуг на основании данного учета.

Данные материалы подготовлены с учетом предложений, поступивших от Минздрава России (Костенников Д.В., письмо от 18 февраля 2014 г. № 18-1/10/1-782), а также по итогам совместного совещания с Минтрудом России (Пенсионным фондом Российской Федерации) и Минкомсвязью России.

Вместе с этим в соответствии с Планом мероприятий по созданию электронной системы учета контингента обучающихся в образовательных учреждениях различно типа Минобрнауки России разработало и представляет проект Концепции создания электронной системы учета контингента обучающихся в образовательных учреждениях различно типа (далее – Концепция).

Данную Концепцию Минобрнауки России направило на согласование в Минкомсвязь России и заинтересованные федеральные органы исполнительной власти.

Согласованный вариант Концепции Минобрнауки России представит дополнительно.

Приложение: на *11* л. в 1 экз.



Д.В. Ливанов

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

по обязательному учету СНИЛС в информационных системах, содержащих информацию о детях, получающих образовательные услуги, в том числе дошкольного образования и услуги по присмотру и уходу, в целях предоставления государственных и муниципальных услуг на основании данного учета

В настоящий момент различными данными о детях владеют несколько федеральных органов исполнительной власти: Минобрнауки России, Минкомсвязь России, Минюст России, Минздрав России, ФМС России, Минтруд России. Кроме того, такая информация содержится в базах данных Пенсионного фонда Российской Федерации, Федерального фонда обязательного медицинского страхования, Фонда социального страхования Российской Федерации и др.

Создаваемая электронная система учета контингента обучающихся в образовательных организациях различного типа (далее – Система) предполагает использование данных из других ведомственных информационных систем. Для этого необходимо в автоматическом режиме осуществлять идентификацию детей в различных ведомственных информационных системах.

Для идентификации детей в таких системах используются различные персональные данные ребенка: ФИО, дата рождения, пол, место рождения, номер свидетельства о рождении, номер паспорта, страхового номера индивидуального лицевого счета (далее – СНИЛС), идентификационный номер налогоплательщика.

Для эффективной автоматизации межведомственного электронного взаимодействия предлагается использование единого, межведомственного идентификатора СНИЛС, который является уникальным и принадлежит только одному человеку. СНИЛС выдается всем категориям граждан, зарегистрированных в системе персонифицированного учета Пенсионного фонда Российской Федерации, включая детей, неработающих граждан и военных.

Получение СНИЛС возможно на самых ранних этапах жизни ребенка.

В соответствии со ст. 12 Федерального закона от 15 ноября 1997 г. № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» сведения о государственной регистрации рождения и смерти передаются органом записи актов гражданского состояния в территориальный орган Пенсионного фонда Российской Федерации в течение 10-ти дней. В настоящий момент Пенсионным фондом Российской Федерации прорабатывается нормативная правовая база об обязательной выдаче СНИЛС, сразу после выдачи свидетельства о рождении ребенка.

Кроме того могут возникнуть риски использования СНИЛС в качестве идентификатора: не учтенными остаются дети, которые получили свидетельство о рождении до вступления в силу указанной нормативной правовой базы. Решение данной проблемы возможно за счет параллельного использования традиционного способа идентификации детей – через ФИО, дату рождения, пол, место рождения. По мере обнаружения в ведомственных информационных системах детей без присвоенного СНИЛС в автоматическом режиме будет формироваться соответствующий запрос в Пенсионный фонд Российской Федерации. На основании данного запроса Пенсионным фондом Российской Федерации будет сгенерирован и присвоен ребенку СНИЛС.

Директор Департамента управления
программами и конкурсными процедурами
Минобрнауки России



М.С. Попов

КОНЦЕПЦИЯ

создания электронной системы учета контингента обучающихся в образовательных организациях различного типа

I. Введение

Концепция создания электронной системы учета контингента обучающихся в образовательных организациях различного типа (далее – Концепция) разработана Министерством образования и науки Российской Федерации совместно с Министерством связи и массовых коммуникаций Российской Федерации и заинтересованными федеральными органами исполнительной власти.

Электронная (информационная) система учета контингента обучающихся в образовательных организациях различного типа (далее – ИС «Контингент») предназначена для учета контингента в образовательных организациях общего, профессионального и дополнительного образования детей.

Концепция основывается на Федеральном законе Российской Федерации от 29 декабря 2012 г. №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Федеральном законе от 9 февраля 2009 г. N 8-ФЗ "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления", Федеральном законе от 27 июля 2010 г. N 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг", Федеральном законе от 27 июля 2006 г. N 152-ФЗ "О персональных данных", Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации, утвержденной указом Президентом РФ от 7 февраля 2008 года N Пр-212, Сводном перечне первоочередных государственных и муниципальных услуг, предоставляемых в электронном виде, утвержденном Распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2009 года № 1993-р.

Концепция определяет цели, задачи, основные принципы и этапы создания электронной системы учета контингента обучающихся в образовательных учреждениях различного типа.

II. Предпосылки создания электронной системы учета контингента обучающихся в образовательных организациях различного типа

Создание электронной системы учета контингента обучающихся в образовательных организациях различного типа направлено на решение целого ряда актуальных проблем развития области общего и профессионального образования, в том числе повышения качества и оперативности принятия управленческих решений.

В частности, отсутствие достоверной информации о фактическом и прогнозируемом количестве детей различных возрастов, проживающих на территориях и нуждающихся в образовательных услугах различного типа негативно сказывается на решении задач управления сетью образовательных организаций. В том числе, недостаточно эффективно решаются задачи территориального планирования строительства детских садов и школ. Не решена проблема выравнивания нагрузки на образовательные организации.

Также проблемой является создание и поддержание в актуальном состоянии реестра образовательных организаций с учетом того, что постоянно происходит создание новых, реорганизация и ликвидации существующих образовательных организаций.

Отдельный интерес представляют образовательные траектории и достижения ребенка при его обучении в различных образовательных организациях. Отсутствие систематизированной информации данного типа является ограничивающим фактором для повышения качества образовательных услуг и создания новых эффективных образовательных технологий.

Известно, что образовательный процесс существенно влияет на состояние здоровья, будущую социализацию и профессиональную успешность детей. В настоящее время отсутствует достоверная количественная информация по данным факторам. Эта информация необходима как органам власти при принятии управленческих решений, так и родителям и детям при выборе образовательных организаций.

Другой важной предпосылкой создания ИС «Контингент» являются новые возможности, связанные со значительным развитием области информационно-коммуникационных технологий, произошедшим за последние годы.

Так широкое распространение информационно-коммуникационных технологий в социально-экономической сфере и органах власти, в том числе создание ведомственных информационных систем, единого и региональных порталов государственных услуг, системы межведомственного электронного взаимодействия обеспечило необходимую базу для разработки ИС «Контингент».

Не смотря на значительный прогресс информатизации деятельности органов власти всех уровней, в настоящее время существует множество разрозненных ведомственных информационных систем, содержащих информацию о детях. Указанные системы слабо интегрированы на уровне межведомственного электронного взаимодействия. В том числе, не решена проблема единой идентификации детей в различных системах.

Создание ИС «Контингент» позволит решить перечисленные проблемы, а так же обеспечит переход на новый качественный уровень функционирования ведомственных информационных систем, содержащих информацию о детях.

III. Цели и задачи создания электронной системы учета контингента обучающихся в образовательных организациях различного типа

Основные целями создания ИС «Контингент» являются:

повышение эффективности государственного и муниципального управления в сфере образования за счет использования современных информационных технологий;

повышение качества оказания населению государственных услуг в электронном виде в сфере общего и профессионального образования;

переход на новый качественный уровень функционирования ведомственных информационных систем, содержащих информацию о детях.

Создание и использование ИС «Контингент» позволит решить следующие задачи:

полный учет детей с момента их регистрации в органах ЗАГС;

учет обучающихся в образовательных организациях общего и профессионального образования;

получение оперативной информации об очередях на зачисление в образовательные организации различного типа и степени их наполнения;

формирование полного набора данных об образовательных траекториях и достижениях детей при их обучении в различных образовательных организациях, в том числе создание электронного портфолио ребенка;

получение информации о влиянии образовательного процесса на состояние здоровья детей;

перевод в электронный вид приема заявлений на зачисление детей в общеобразовательные организации;

повышение доступности населению информации об образовательных организациях и оказываемых ими образовательных услугах;

сокращение количества документов и информации, подлежащих представлению заявителями для получения государственных или муниципальных услуг в области общего и профессионального образования;

повышение эффективности межведомственного информационного обмена между информационными системами, содержащих информацию о детях.

IV. Основные принципы создания и функционирования электронной системы учета контингента обучающихся в образовательных организациях различного типа

Создание и функционировании электронной системы учета контингента обучающихся в образовательных организациях различного типа основывается на применении следующих принципов:

наполнение ИС «Контингент» с момента регистрации рождения ребенка в органах ЗАГС;

охват общего, профессионального и дополнительного образования детей;

наличие в архитектуре ИС «Контингент» федерального сегмента и региональных сегментов;

сбор, хранение и обработка персональных данных ребенка, в том числе, информации об образовательных траекториях, достижениях и состоянии здоровья на уровне региональных сегментов;

наличие в федеральном сегменте ИС «Контингент» аналитического модуля,

модуля идентификации, модуля межведомственного взаимодействия и других функциональных модулей;

функционал аналитического модуля: сбор, хранение, обработка и предоставление аналитической и статистической информации на основе данных, хранящихся в региональных сегментах ИС “Контингент”;

функционал модуля идентификации: централизованное хранение идентификационной информации о детях (реестр информационных карточек ребенка) для обеспечения целостности данных, хранящихся в региональных сегментах и решения задач межведомственного информационного взаимодействия на федеральном уровне;

функционал модуля межведомственного взаимодействия: осуществление информационного обмена с ведомственными информационными системами, содержащими сведения о детях, а также с единым порталом государственных услуг;

использование страхового номера индивидуального лицевого счета (СНИЛС) для межведомственного информационного взаимодействия в качестве единого идентификатора ребенка;

использование системы межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ) для осуществления информационного обмена между ИС “Контингент” и другими ведомственными информационными системами, содержащими информацию о детях;

соблюдение установленных законодательством требований по защите персональных данных от несанкционированного доступа, бесперебойности и надежности функционирования системы.

V. Основные этапы создания электронной системы учета контингента обучающихся в образовательных организациях различного типа

I этап. Создание и опытная эксплуатация региональных сегментов ИС “Контингент”. Создание аналитического модуля федерального сегмента системы ИС “Контингент”. Срок завершения этапа – 30 декабря 2014 года.

II этап. Наполнение данными и ввод в промышленную эксплуатацию

региональных сегментов и аналитического модуля федерального сегмента ИС “Континент”. Создание модуля идентификации в рамках федерального сегмента ИС “Континент”. Срок завершения этапа – 30 декабря 2015 года.

III этап. Создание модуля межведомственного взаимодействия в рамках федерального сегмента ИС “Континент”. Срок завершения этапа – 30 декабря 2016 года.

IV этап. Опытная эксплуатация и ввод в промышленную эксплуатацию полного функционала федерального сегмента ИС “Континент”. Срок завершения этапа – 30 декабря 2017 года.

VI. Управление созданием электронной системы учета контингента обучающихся в образовательных организациях различного типа

Общую координацию деятельности по созданию электронной системы учета контингента обучающихся в образовательных организациях различного типа осуществляет Министерство образования и науки Российской Федерации и Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации.

На Министерство образования и науки Российской Федерации возлагается:

создание федерального сегмента ИС “Контингент”;

регламентация и контроль создания региональных сегментов ИС “Контингент”, а также их подключения к федеральному сегменту ИС “Контингент”;

регламентация и контроль подключения информационных систем образовательных организаций высшего профессионального образования к федеральному сегменту ИС “Контингент”;

регламентация подключения информационных систем образовательных организаций различного типа к региональным сегментам ИС “Контингент”.

На Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации возлагается:

координация и технологическое обеспечение федерального и регионального межведомственного электронного взаимодействия;

создание необходимой технологической инфраструктуры для обеспечения функционирования ИС "Контингент".

На органы государственной власти субъектов Российской Федерации возлагается:

создание региональных сегментов ИС "Контингент";

обеспечение качества и достоверности информации, хранимой в региональных сегментах ИС "Контингент";

подключение региональных сегментов к федеральному сегменту ИС "Контингент" и предоставление качественной и достоверной информации;

подключение информационных систем муниципального уровня и информационных систем образовательных организаций различного типа к региональным сегментам ИС "Контингент";

регламентация и контроль подключения информационных систем образовательных организаций различного типа к региональным сегментам ИС "Контингент".

Федеральные органы исполнительной власти и государственные фонды, информационные системы которых содержат информацию о детях в рамках своей компетенции принимают участие в межведомственном электронном взаимодействии.

VII. Оценка социально-экономической эффективности создания электронной системы учета контингента обучающихся в образовательных организациях различного типа

На уровне федеральных и региональных органов власти будут достигнуты следующие эффекты:

повышение оперативности и качества принимаемых управленческих решений в сфере образования;

повышение информированности региональных и федеральных органов власти в сфере образования о численности детей, состоящих в очередях на зачисление в образовательные организации различного типа, о степени наполнения образовательных организаций, об образовательных траекториях учащихся, о состоянии здоровья

учащихся, о востребованности образовательных программ и т.д.;

снижение трудозатрат органов государственной власти в сфере образования при подготовке статистической и аналитической информации;

повышение качества и оперативности предоставления информации, необходимой для принятия органами власти управленческих решений в сфере образования;

повышение уровня межведомственного электронного взаимодействия между информационными системами различных ведомств, содержащих информацию о детях.

На уровне населения будут достигнуты следующие эффекты:

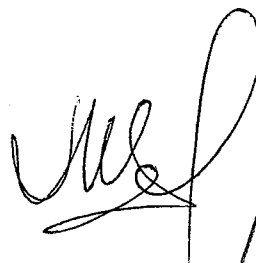
увеличение качества оказания населению государственных услуг в электронном виде в сфере образования;

увеличение информированности населения об имеющихся образовательных организациях различного типа и оказываемых образовательных услугах;

повышение информационной открытости и прозрачности системы образования для граждан.



/Е.А. Камнев/



/И.С. Попов/



**МИНИСТЕРСТВО
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(Минздрав России)**

**СТАТС-СЕКРЕТАРЬ –
ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

Рахмановский пер., 3, Москва, ГСП-4, 127994
тел.: (495) 628-44-53, факс: (495) 628-50-58

18 ФЕВ 2014 № 18-1/10/1-782

На № _____ от _____

Министерство здравоохранения Российской Федерации во исполнение пункта 2 протокола совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации О.Ю. Голодец от 31 января 2014 г. № ОГ-П8-20пр направляет по компетенции предложения по обязательному учету СНИЛС в информационных системах, содержащих информацию о детях, получающих образовательные услуги, в том числе дошкольного образования и услуги по присмотру и уходу, в целях предоставления государственных и муниципальных услуг на основании данного учета.

В информационных системах в сфере здравоохранения, в которых ведется персонализированный учет при осуществлении медицинской деятельности, в том числе детям предусмотрена идентификация физического лица по СНИЛС. При этом не все физические лица знают свой СНИЛС, в связи с этим данный идентификатор не является обязательным.

Таким образом, полагаем целесообразным поручить Пенсионному фонду Российской Федерации проработать вопрос об обеспечении выдачи СНИЛС на основании запроса из информационных систем в сфере здравоохранения без участия физического лица.

Д.В. Костенников

Вх. № ММ-4817

" 19 " 02 2014 г. 14

О.Д. Джамбинова
(495) 627 24 00, доб. 1811

Минздрав России



1000782

18.02.14